

Голові спеціалізованої вченої ради  
ДФ 64.055.028  
Харківського національного  
економічного університету імені Семена  
Кузнеця, Міністерства освіти і науки  
України  
доктору економічних наук, професору  
Гавкаловій Н.Л.

### ВІДГУК

офіційного опонента Антонової Людмили Володимирівни  
на дисертаційну роботу Масляк Мирослави Ігорівни  
на тему: «Інноваційні трансформації публічного управління: культурно-  
освітній аспект», представлену на здобуття  
наукового ступеня доктора філософії з галузі знань  
28 Публічне управління та адміністрування за спеціальністю  
281 Публічне управління та адміністрування

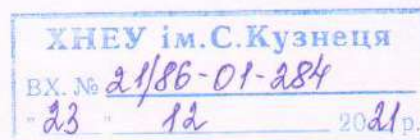
#### Актуальність обраної теми дослідження

Сучасний соціально-економічний розвиток України значною мірою залежить від успішності реалізації розпочатих державно-управлінських реформ, ефективного використання людських ресурсів, рівня освіченості державних службовців тощо. При цьому проблеми визначення релевантних інновацій у сфері публічного управління, а також забезпечення якісної освітньої підготовки кадрів, з огляду на їх соціальну, економічну та культурну значущість, є надзвичайно важливими.

Представлена дисертаційна робота присвячена вирішенню важливого науково-прикладного завдання визначення культурно-освітніх характеристик інноваційних трансформацій публічного управління та розроблення рекомендацій з їх практичного впровадження. Це обумовлює актуальність обраної теми, теоретичну і практичну значущість отриманих результатів.

Тематика дисертаційної роботи узгоджується проблематикою наукових досліджень Сумського державного педагогічного університету імені А.С.Макаренка. Зокрема, дисертантка брала участь як співавтор у виконанні науково-дослідної роботи «Стратегічне управління соціально-економічними системами в умовах глобальних викликів» (ДР № 0117U004981, 2019-2020 рр.). Також результати дисертаційного дослідження використані при формуванні проміжного звіту з науково-дослідної роботи Науково-дослідного центру Індустріальних проблем розвитку Національної академії наук України «Моделювання просторового розвитку об'єднаних територіальних громад в Україні» (ДР № 0120U101128, 2020-2022 рр.).

Відтак, тема дисертаційного дослідження Масляк М.І. є актуальною і нагальною.



### **Ступінь обґрунтованості та достовірності наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих в дисертаційній роботі**

Ознайомлення зі змістом дисертації і опублікованими науковими працями Масляк М.І. дозволяють стверджувати, що основні положення, висновки і рекомендації, що виносяться на захист, є авторськими і теоретично обґрунтованими.

Підтвердженням обґрунтованості наукових положень дисертаційної роботи є використаний авторкою комплекс методів дослідження, який включає: аналіз і систематизацію наукових джерел (125 найменувань), компаративно-декомпозиційний аналіз, структурно-логічний аналіз, порівняльний аналіз, узагальнення, системний аналіз, та базується на сучасних положеннях теорії державного управління, менеджменту, економіки.

Достовірність отриманих особисто авторкою результатів дослідження підтверджується їх апробацією на наукових заходах, зокрема, таких міжнародних конференціях: «Україна майбутнього: перспективи інтеграції та інноваційного розвитку» (м. Суми, 2019 р.); «Економіка, управління, освіта і наука: трансфер теорії і практики в умовах цифрової глобалізації» (м. Мелітополь, 2020 р.); «Економіка, інноватика та сучасні бізнес-технології: актуальні проблеми та розвиток» (м. Суми, 2020 р.); «Міжнародна транспортна інфраструктура, індустріальні центри та корпоративна логістика» (м. Харків, 2021 р.).

Отже, тримані Масляк М.І. наукові результати, висновки і рекомендації є обґрунтованими і достовірними.

### **Новизна наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації**

Основні наукові положення, висновки і рекомендації дисертації сформульовані авторкою самостійно, всебічно опрацьовані та взаємоузгоджені з метою, завданнями, предметом і об'єктом дослідження. Суттєвими здобутками даної роботи, які містять наукову новизну та є вагомим внеском у розвиток вітчизняної науки, є такі:

*автором удосконалено:*

- перспективну 4-х векторну модель організаційної культури державної служби України, яка, на відміну від існуючих, включає: орієнтацію на суспільні цілі і цінності; формування ефективних управлінських зразків поведінки; високий правовий і соціальний статус державних службовців; управління персоналом державних органів шляхом формування і розвитку системи цінностей, найважливішими серед яких є законність, професіоналізм, ініціатива, гласність, неупередженість при виконанні службових обов'язків (п. 2.2 дисертації);

- підхід до розроблення механізму культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління на основі деталізації його структурних елементів в розрізі теоретичного, методологічного і практичного аспектів (п. 3.2 дисертації);

- теоретико-методичні засади визначення стратегічних векторів культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління з використанням компетентнісного підходу (п. 3.1 дисертації);

*дістали подальшого розвитку:*

- систематизація інструментарію інноваційних трансформацій публічного управління в частині конкретизації інструментів, принципів, методів, підходів інноваційного кадрового управління (п. 1.2 дисертації);

- визначення дефініції «механізм культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління», під яким запропоновано розуміти комплексну систему управлінського впливу на громадянське суспільство, яка забезпечує реалізацію інновацій у публічному управлінні на основі використання здобутків культурно-освітнього простору з метою досягнення прогресивного ко-еволюційного суспільного розвитку (п. 3.2 дисертації);

- визначення дефініції «стратегічні вектори культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління» під яким запропоновано розуміти такі комплексні напрямки концептуальних, інституційних, методологічних (у т.ч. інструментальних) та інших інноваційних перетворень у сфері публічної влади, що ґрунтуються на суспільних, освітніх, культурних та загальнолюдських цінностях і спрямовані на забезпечення сталого розвитку країни (п. 3.1 дисертації).

Отже, основні наукові положення, результати і висновки дисертаційної роботи Масляк М.І. містять елементи наукової новизни, є обґрунтованими і авторськими.

#### **Наукове значення та практична цінність одержаних результатів дослідження**

Основні положення дослідження доведені до рівня методичних розробок і практичних рекомендацій, які використані при розробленні «Стратегії розвитку Тростянецької міської територіальної громади до 2027 р.» в межах проведеного SWOT-аналізу з застосуванням компетентнісного підходу обґрунтовано та сформовано ключові аспекти розвитку малого та середнього бізнесу (Стратегічний напрямок 1 «Інвестиційно-приваблива громада з експортно-орієнтованим бізнесом»), що дозволило передбачити дієві інструменти «Програми розвитку малого та середнього бізнесу» (Довідка № 986 від 24.05.2021 р.); при реалізації моделі організаційної культури державної служби в діяльності Попівської сільської ради Конотопського району Сумської області (Довідка № 02-25/1673 від 14.05.2021 р.).

Рекомендації щодо посилення мотивації впроваджені в діяльність Харківської Громадської організації «Всеукраїнське студентське братство «Еліта націй»» (довідка від 19.05.2021 № 321/5).

Також, результати дослідження впроваджені в навчальний процес Сумського державного педагогічного університету імені А. С. Макаренка (Довідка №1162/1 від 19.04.2021 р.) при викладанні дисциплін «Публічна служба», «Технології публічного управління» за освітньою програмою зі

спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування.

### **Повнота викладення основних результатів в опублікованих наукових працях**

Основні результати дисертаційного дослідження опубліковано в 13 наукових працях (із них – 6 одноосібних): 8 статей у наукових фахових виданнях України; 1 публікація у закордонному періодичному науковому виданні, 4 матеріалів апробаційного характеру.

Опубліковані Масляк М.І. праці відображають зміст дисертаційної роботи, її основні положення та наукову новизну; характеризують автора як зрілого науковця. Їх кількість, обсяг, якість і зміст відповідають вимогам «Порядку проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії», затвердженого постановою КМУ від 06.03.2019 р. № 167, а також Наказу МОН «Про опублікування результатів дисертацій на здобуття наукових ступенів доктора і кандидата наук» від 23.09.2019 № 1220, що обумовлює достатність та повноту викладення наукових результатів дисертації та надає право публічного захисту дисертаційної роботи.

### **Оцінка змісту дисертаційної роботи**

Дисертаційна робота є завершеним, логічно побудованим дослідженням, яке складається зі вступу, трьох розділів, висновків, списку використаних джерел та додатків.

У вступі обґрунтовано актуальність теми, сформульовано мету дослідження, визначено завдання, предмет, об'єкт, наукову новизну одержаних результатів та їх практичне значення, подано інформацію про використаний методологічний інструментарій, про впровадження та апробацію результатів дослідження.

У першому розділі «Теоретичні основи інноваційних трансформацій системи публічного управління» проаналізовано передумови і проблеми впровадження інновацій та інноваційних технологій у сфері публічного управління в Україні, а також концепції публічного управління та місце культурно-освітнього аспекту у концепції нового публічного менеджменту.

У другому розділі «Особливості інноваційних трансформацій системи публічного управління в Україні» досліджено проблеми інноваційного розвитку сфери публічного управління України, обґрунтовано напрямки оцінювання стану системи підготовки фахівців з публічного управління та адміністрування в цілому та рівня організаційної культури публічних управлінців, зокрема.

У третьому розділі «Стратегічні вектори культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління» обґрунтовано доцільність застосування компетентнісного підходу до визначення стратегічних векторів культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління, запропоновано удосконалений механізм культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління в Україні.

У висновках у стислій формі подані основні наукові та практичні

результати, одержані в процесі дослідження.

#### **Академічна доброчесність**

Порушень академічної доброчесності (академічного плагіату, фабрикації, фальсифікації) у дисертаційній роботі та у наукових працях Масляк М.І. не виявлено, є посилання на відповідні джерела інформації.

#### **Зауваження та дискусійні положення.**

Відзначаючи високий науковий рівень отриманих Масляк М.І. висновків і рекомендацій, зазначимо окремі зауваження та дискусійні положення:

- *щодо першого розділу дисертаційної роботи:*

1) у п. 1.1 дисертації на рис. 1.1 представлено схему, яка містить систематизовані авторкою напрями інновацій в системі публічного управління, серед яких зазначено «зміну механізмів контролю», але в подальшому (у третьому розділі роботи) запропоновано удосконалений механізм культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління в цілому, тобто механізм, який включає всі функції, а не тільки функцію контролю. Було б доцільним доповнити цю схему авторськими пропозиціями, які представлені у п.3.2 роботи;

2) у таблиці 1.2 (п. 1.2) представлено розглянуті авторкою підходи до впровадження інноваційних технологій в системі публічного управління. Доречним було б це питання поглибити і розглянути інші підходи, наприклад, партиципативний тощо;

- *щодо другого розділу дисертаційної роботи:*

3) у п. 2.2 на рис. 2.5 представлено результати дослідження щодо рівня довіри населення до державного апарату (чиновників), але не зазначено за який період часу проводилось це дослідження. Це потребує уточнення;

- *щодо третього розділу дисертаційної роботи:*

4) у п. 3.1 на рис. 3.1 подані схематично стратегічні вектори культурно-освітнього забезпечення інноваційних трансформацій публічного управління, серед яких відсутній вектор «Культура», який, на наш погляд, був би логічним з огляду на заявлену тему дослідження;

5) у таблиці 3.1 (п. 3.1) представлені запропоновані авторкою показники для оцінки ефективності заходів щодо інноваційних трансформацій публічного управління з застосуванням компетентісного підходу, але далі в роботі відсутні практичні розрахунки, які б ілюстрували ці пропозиції і які бажано було б надати.

Але зазначені зауваження не знижують загальної позитивної оцінки результатів дисертаційної роботи, їх новизни та практичної значущості.

#### **Оформлення дисертаційної роботи**

Оформлення дисертації за структурою, мовою та стилем відповідає вимогам до оформлення дисертацій, затвердженим наказом МОН України № 40 від 12.01.2017 року. Матеріали дисертації чітко висвітлюють одержані під час дослідження науково-практичні результати.

**Загальний висновок та відповідність дисертації встановленим вимогам**

Дисертаційна робота Масляк М.І. на тему: «Інноваційні трансформації публічного управління: культурно-освітній аспект» є самостійною, завершеною кваліфікаційною науковою працею, виконаною на достатньо високому науковому рівні, присвяченою розв'язанню актуального наукового завдання визначення культурно-освітніх характеристик інноваційних трансформацій публічного управління. Отримані результати і висновки мають наукову новизну та важливе теоретичне і практичне значення, роблять безперечний внесок у розвиток теорії і практики ефективного публічного управління та адміністрування.

Враховуючи вищезазначене, вважаю, що дисертація Масляк М.І. на тему: «Інноваційні трансформації публічного управління: культурно-освітній аспект» за змістом, логікою і повнотою викладення теоретичного матеріалу, структурою та оформленням відповідає спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування та вимогам пунктів 9, 11, 12, 13, 14 «Порядку присудження наукових ступенів», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 24 липня 2013 р. № 567 (зі змінами і доповненнями) та «Тимчасового порядку присудження ступеня доктора філософії», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 р. № 167 (зі змінами і доповненнями), а її автор – Масляк Мирослава Ігорівна – заслуговує на присудження наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування.

Офіційний опонент -  
професор кафедри обліку і аудиту  
Чорноморського національного університету  
імені Петра Могили,  
доктор наук з державного управління,  
професор

Л.В. Антонова

Підпис Антонової Л.В. засвідчую:  
Вчений секретар



В.О. Чорна