



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

61166, м. Харків, пр. Леніна, 9а, тел. (057) 702-03-04, факс: (057) 702-07-17
Email: post@hneu.edu.ua, http://www.hneu.edu.ua

№ 13/88-42-31 від 08.10.13

На № _____ від _____

Удод О. В.
вул. Зубарева, 43, кв. 20,
61172, м. Харків
т. (0572) 93-91-54

На виконання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» Харківський національний економічний університет на Ваш інформаційний запит від 27.09.2013 р. № 39/09-із щодо отримання інформації «які продукти харчування, за якою ціною та в якому обсязі закуповував університет протягом вересня 2013 року (вказати всі продукти харчування) за бюджетні кошти (за кошти загального фонду та кошти спеціального фонду бюджету), зареєстрований 02.10.2013 р. у реєстраційній картці за вхідним № 13/88-01-117, направляє наступну відповідь:

1. Щодо закупівлі продуктів харчування протягом вересня 2013 р. за кошти загального фонду.

Право на інформаційний запит та отримання відповіді на нього обґрунтовується вимогою ч. 5 ст. 6 і п. 2 ч. 1 ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Відповідно до змісту названих статей Закону, «юридичні особи, що фінансуються з державного бюджету, не можуть обмежити доступ до інформації щодо використання бюджетних коштів».

Так, згідно з правовстановлюючими документами університет відповідно до Закону України «Про вищу освіту» є вищим навчальним закладом державної форми власності, заснований державою, бюджетною установою, фінансується з державного бюджету і підпорядковується спеціальному уповноваженому центральному органу виконавчої влади у галузі освіти і науки – Міністерству освіти і науки України.

Відповідно до вимог ст. ст. 6, 19 Конституції України всі державні структури, їх посадові особи зобов'язані діяти та здійснювати свої повноваження лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

000147

Керуючись принципами ст.ст. 8, 95 Конституції України, відношення університету до бюджетних коштів регламентовано таким конституційним Законом, як Бюджетний Кодекс України.

Відповідно до ст.ст. 2, 13 Бюджетного Кодексу України з метою виконання головних завдань діяльності університет як розпорядник бюджетних коштів на підставі кошторису зобов'язаний протягом бюджетного періоду здійснити видатки бюджету.

При цьому кошти бюджету забезпечують виконання університетом своїх функціональних завдань, у тому числі задоволення господарських потреб, шляхом закупівель товарів, робіт і послуг.

В зв'язку з чим з метою забезпечення контролю за використанням бюджетних коштів щодо задоволення господарських потреб всіма замовниками, які повністю або частково здійснюють закупівлю товарів, робіт та послуг за рахунок державних коштів, держава Законом України «Про здійснення державних закупівель» встановила правові та економічні засади здійснення даних закупівель та їх прозорість, коло учасників, сфера його дії, умови застосування процедур закупівель.

На виконання обов'язку прозорості інформації про державні закупівлі, за умови їх здійснення, університет зобов'язаний оприлюднювати інформацію для вільного доступу та безоплатно подає під час проведення торгів (конкурсних торгів) фізичним та юридичним особам на Веб-порталі уповноваженого органу держави – Міністерства економіки України та загальнодержавному офіційному Веб-порталі «Державні закупівлі» за адресою в мережі Інтернет: www.tender.me.gov.ua, публікує необхідну інформацію про державні закупівлі в державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель – в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель», а також на Веб-сайті університету – hneu.edu.ua.

При цьому уся документація, що буде розроблятися та подаватися університетом за умовою проведення торгів (конкурсних торгів) не є об'єктом авторського права та/або суміжних прав тобто не має обмежень в доступі третіми особами до її.

При цьому, одним з основних документів, які повинні бути відкрито оголошеними, є проект договору або основні умови, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю, так як всі процедури закупівель, проведені на підставі Закону України «Про здійснення державних закупівель» приймають форму правовідносин лише при укладенні договору.

Дана умова обумовлена як вимогами Цивільного і Господарського Кодексів України та ч. 4 ст. 40 Закону України «Про здійснення державних закупівель», а саме: «Забороняється укладання договорів, які передбачають витрачання державних коштів до/без проведення процедур закупівель, крім випадків, передбачених цим Законом».

Таким чином, витрати на задоволення господарських потреб за рахунок бюджетних коштів підлягають здійсненню тільки з дотриманням процедури

закупівель відповідно до вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель» і лише за умови виділення на вказане бюджетних коштів, та укладанням відповідного договору.

Університет протягом вересня 2013 року не отримував бюджетні кошти на придбання продуктів харчування, не проводив зазначених процедур, не укладав договорів на закупівлю продуктів харчування відповідно до вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель».

У зв'язку з чим інформаційний запит у даної частини не може бути задоволеним.

2. Щодо закупівлі продуктів харчування протягом вересня 2013 р. за кошти спеціального фонду бюджету.

Університет у вересні 2013 році закупав продукти харчування для забезпечення харчуванням студентів, але не за бюджетні кошти, а за рахунок іншого джерела, а саме:

Згідно з п. 15 ч. 1 ст. 2 і ст. 13 Бюджетного Кодексу України бюджет може складатися із загального та спеціального фондів.

Бюджетні установи та організації мають право на власні надходження. Такі надходження є додатковими відносно коштів загального фонду бюджету, але вони не включаються до нього. Власні кошти бюджетних установ і організацій включаються до спеціального фонду бюджету.

Згідно з ч. 3 ст.ст. 63, 64, 65 Закону України «Про вищу освіту», «вищий навчальний заклад відповідно до свого статуту може надавати фізичним та юридичним особам платні послуги у галузі вищої освіти та пов'язаних з нею інших галузях діяльності за умови забезпечення провадження освітньої діяльності <...>, вищий навчальний заклад державної та комунальної форм власності самостійно розпоряджається доходами та іншими надходженнями, одержаними від надання дозволених законодавством платних послуг».

На виконання зазначених прав Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та закладами системи освіти, що належать до державної і комунальної форми власності» від 27 серпня 2010 р. № 796 регламентовано перелік платних послуг у сфері освітньої діяльності.

Університет в вересні 2013 року продукти харчування закупав тільки за рахунок коштів спеціального фонду (власних надходжень).

При цьому закупівля продуктів харчування за вказаний період була здійснена на підставі господарських договорів без процедур закупівель, які встановлені Законом України «Про здійснення державних закупівель» так як відповідно до Закону України «Про внесення зміни до Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 20.03.2012 р. № 4545-VI щодо спрощення процедури закупівель товарів, робіт та послуг вищими навчальними закладами та науково-дослідними установами», закупівля вищими навчальними закладами та науково-дослідними установами товарів,

робот і послуг за рахунок коштів власних надходжень не підпадає під дію Закону України «Про здійснення державних закупівель».

Оскільки всі фінансові операції бюджетних установ та організацій проходять за участю Головного управління державної казначейської служби України у Харківській області – органу, який виконує розпорядження, рух і контроль за коштами бюджетних установ та організацій в Україні, кожний договір університету, в тому числі й на закупівлю продуктів харчування, перевіряється вказаною службою на відповідність джерел фінансування, що підтверджується відміткою на договорах (zareєстровано та взято на облік).

З огляду на те, що власні надходження бюджетних установ і організацій не включаються до коштів загального фонду бюджету, вони не можуть бути визнаними як бюджетні кошти, що виключає, у свою чергу, дію Закону України «Про здійснення державних закупівель» та вимоги до університету, які встановлені ч. 5 ст. 6, п. 2 ч. 1 ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Керуючись правом, наданим ст. 7 Закону України «Про доступ до публічної інформації», та відповідно до Цивільного та Господарського Кодексів України щодо дотримання принципу свободи договорів як підстави для виникнення як цивільних, так і майново-господарських правовідносин Наказом від 27.05.2011 р. № 147-К університет закріпив поняття «конфіденційна інформація» у сфері господарювання.

Згідно з цим правом університет з метою уникнення заперечень у сторін, з якими встановлені договірні правовідносини, як у процесі виконання господарських зобов'язань, так і протягом строку позовної давності відносно укладених договорів, не може надати будь-яку інформацію щодо укладених договорів третій особі без дозволу сторони за договором, оскільки вона належить до поняття «комерційна таємниця» відповідно до ст. 505 Цивільного Кодексу України, ст.ст. 36, 37, 38 Господарського Кодексу України.

У цьому випадку та згідно з переліченими нормативними актами України університет як сторона за договорами, укладених із постачальниками товарів, відповідно до їх умов повинен зберігати комерційну таємницю господарських договорів.

Дане судження підтверджується Постановою Кабінету Міністрів України «Про перелік відомостей, що не становлять комерційної таємниці» від 09.08.1993 р. № 611.

Згідно даного Переліку комерційною таємницею, у тому числі, є – договори та їх зміст: ціна на товари, які виробляє або постачає сторона за договором, обсяги закупівель за договором та інш., за умови того, що закупівля товарів здійснюється за власні надходження.

Виходячи з вищевказаного вважаємо що право закупівлі продуктів харчування за кошти спеціального фонду (власні надходження) не підпадає під дію Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Таким чином інформаційний запит у даної частині не може бути задоволеним.

3. Щодо «вказати всі продукти харчування, які закуповувалися в вересні 2013 р.».

Що стосується інформації про перелік продуктів харчування, які були закуплені університетом на протязі вересня 2013 р., то дані відомості вважаємо можуть бути наданими до публічного розгляду, так як вказане продукти харчування, які потім використовуються у складі готової їжі, підлягають вільній реалізації в їдальні університету.

Інформацією, що міститься в цій відповіді, Ви маєте право розпоряджатися відповідно до Конституції України та Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме: ця відповідь може бути оскаржена в порядку, передбаченому статтею 23 Закону України "Про доступ до публічної інформації" до ректора університету або до суду відповідно до Кодексу адміністративного судочинства (відповідальною особою за розгляд запиту є заступник керівника (проректор з науково-педагогічної роботи) Отенко В. І.).

Додатки: перелік найменування продуктів харчування, які закуповувалися у вересні 2013 р.

Заступник керівника
(проректор з науково-педагогічної роботи)



В. І. Отенко