



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ,
МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ

ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ

61166, м. Харків, пр. Леніна, 9а, тел. (057) 702-03-04, факс: (057) 702-07-17
Email: post@hneu.edu.ua, http://www.hneu.edu.ua

№ 13/88-72-21 від 23.08.13

На № _____ від _____

Удод О. В.
вул. Зубарева, 43, кв. 20,
61172, м. Харків
т. (0572) 93-91-54

На виконання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» Харківський національний економічний університет на Ваш інформаційний запит від 14.08.2013 р. № 08/02-із щодо отримання інформації та копії всіх договорів про закупівлю продуктів харчування – ковбаси (згідно з кодом 10.13.14 Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010), які укладались університетом у 2013 році, зареєстрований у реєстраційній картці за вхідним номером № 13/88-01-74 від 19.08.2013 р., направляє наступну інформацію:

Відповідно до вимог ст. ст. 6, 19 Конституції України всі державні структури, їх посадові особи зобов'язані діяти та здійснювати свої повноваження лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Керуючись принципами ст.ст. 8, 95 Конституції України, відношення університету до бюджетних коштів регламентовано таким конституційним Законом, як Бюджетний Кодекс України.

Відповідно до п.п. 1, 3, 4, 6, 7, 11, 12, 13, 14 ч. 1 ст. 2, ст.ст. 8, 9, 30, 47 Бюджетного Кодексу України з метою виконання головних завдань діяльності університет як розпорядник бюджетних коштів на підставі кошторису зобов'язаний протягом бюджетного періоду здійснити видатки бюджету.

При цьому кошти бюджету забезпечують виконання університетом своїх функціональних завдань, у тому числі задоволення господарських потреб.

Забезпечення контролю за використанням бюджетних коштів при укладанні господарських договорів державою покладене на процедуру закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти.

003052

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти, їх прозорість встановлює Закон України «Про здійснення державних закупівель».

Відповідно до ч. 2 ст. 5, ч. 1, 2 ст. 10 вищевказаного Закону університет забезпечує вільний доступ усіх учасників до інформації про закупівлю.

Також університет на виконання обов'язку прозорості інформації про державні закупівлі, за умови їх здійснення, оприлюднює інформацію на Веб-порталі уповноваженого органу держави – Міністерства економіки України та загальнодержавному офіційному Веб-порталі «Державні закупівлі» за адресою в мережі Інтернет: www.tender.me.gov.ua, публікує необхідну інформацію про державні закупівлі в державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель – в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель», а також на Веб-сайті університету – hneu.edu.ua.

Таким чином, витрати на задоволення господарських потреб за рахунок бюджетних коштів підлягають здійсненню тільки з дотриманням процедури закупівель відповідно до вимог Закону України «Про здійснення державних закупівель» і лише за умови виділення на вказане бюджетних коштів.

При укладання договорів про закупівлю товарів, робіт чи послуг за державні кошти їх умови повинні відповідати вимогам Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань державних закупівель», а також вимогам Цивільного та Господарського Кодексів України.

Однак університет протягом періоду з 01.01.2013 р. до 19.08.2013 р. не проводив зазначених процедур і не отримував бюджетні кошти на придбання продуктів харчування з наступних підстав:

Згідно з п. 15 ч. 1 ст. 2 і ст. 13 Бюджетного Кодексу України бюджет може складатися із загального та спеціального фондів.

Бюджетні установи та організації мають право на власні надходження. Такі надходження є додатковими відносно коштів загального фонду бюджету, але вони не включаються до нього. Власні кошти бюджетних установ і організацій включаються до спеціального фонду бюджету.

Згідно з ч. 3 ст.ст. 63, 64, 65 Закону України «Про вищу освіту», «вищий навчальний заклад відповідно до свого статуту може надавати фізичним та юридичним особам платні послуги у галузі вищої освіти та пов'язаних з нею інших галузях діяльності за умови забезпечення провадження освітньої діяльності <...>, вищий навчальний заклад державної та комунальної форм власності самостійно розпоряджається доходами та іншими надходженнями, одержаними від надання дозволених законодавством платних послуг».

На виконання зазначених прав Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та закладами системи освіти, що

належать до державної і комунальної форми власності» від 27 серпня 2010 р. № 796 регламентовано перелік платних послуг у сфері освітньої діяльності.

Університет за період з 01.01.2013 р. до 19.08.2013 р. продукти харчування закупав тільки за рахунок коштів спеціального фонду (власних надходжень).

При цьому закупівля продуктів харчування за вказаний період була здійснена на підставі господарських договорів без процедур закупівель, які встановлені Законом України «Про здійснення державних закупівель».

Згідно із Законом України «Про внесення зміни до Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 20.03.2012 р. № 4545-VI щодо спрощення процедури закупівель товарів, робіт та послуг вищими навчальними закладами та науково-дослідними установами», закупівля вищими навчальними закладами та науково-дослідними установами товарів, робіт і послуг за рахунок коштів власних надходжень не підпадає під дію Закону України «Про здійснення державних закупівель».

Оскільки всі фінансові операції бюджетних установ та організацій проходять за участю Головного управління державної казначейської служби України у Харківській області – органу, який виконує розпорядження, рух і контроль за коштами бюджетних установ та організацій в Україні, кожний договір університету, в тому числі й на закупівлю продуктів харчування, перевіряється вказаною службою на відповідність джерел фінансування, що підтверджується відміткою на договорах (зареєстровано та взято на облік).

З огляду на те, що власні надходження бюджетних установ і організацій не включаються до коштів загального фонду бюджету, вони не можуть бути визнаними як бюджетні кошти, що виключає, у свою чергу, дію Закону України «Про здійснення державних закупівель» та вимоги до університету, які встановлені ч. 5 ст. 6, п. 2 ч. 1 ст. 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Керуючись правом, наданим ст. 7 Закону України «Про доступ до публічної інформації», та відповідно до Цивільного та Господарського Кодексів України щодо дотримання принципу свободи договорів як підстави для виникнення як цивільних, так і майново-господарських правовідносин Наказом від 27.05.2011 р. № 147-К університет закріпив поняття «конфіденційна інформація» у сфері господарювання.

Згідно з цим правом університет з метою уникнення заперечень у сторін, з якими встановлені договірні правовідносини, як у процесі виконання господарських зобов'язань, так і протягом строку позовної давності відносно укладених договорів, не може надати будь-яку інформацію щодо укладених договорів третій особі без дозволу сторони за договором, оскільки вона належить до поняття «комерційна таємниця» відповідно до ст. 505 Цивільного Кодексу України, ст.ст. 36, 37, 38 Господарського Кодексу України.

У цьому випадку та згідно з переліченими нормативними актами України університет як сторона за договорами, укладених із постачальниками товарів, відповідно до їх умов повинен зберігати комерційну таємницю господарських договорів.

Дане судження підтверджується Постановою Кабінету Міністрів України «Про перелік відомостей, що не становлять комерційної таємниці» від 09.08.1993 р. № 611.

У даному Переліку відсутні відомості, що не становлять комерційної таємниці, – договори (або їх копії).

При укладанні договорів про закупівлю товарів за власні надходження (кошти спеціального фонду) університет керується вимогами розділу II. Загальні положення про договір Цивільного Кодексу України та глави 20. Господарські договори Господарського Кодексу України.

Виходячи з вищевказаного, вважаємо, що Ваші вимоги щодо надання копій договорів про закупівлю продуктів харчування – ковбаси (згідно з кодом 10.13.14 Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010), які укладались університетом у 2013 році за рахунок коштів власних надходжень, не підпадають під дію Закону України «Про доступ до публічної інформації» та не можуть бути переданими.

Договори про закупівлю товарів (робіт або послуг) за державні кошти не укладалися, оскільки університет за період з 01.01.2013 р. до 19.08.2013 р. продукти харчування закупав тільки за рахунок коштів спеціального фонду (власних надходжень) на підставі господарських договорів без процедур закупівель, які встановлені Законом України «Про здійснення державних закупівель».

Інформацією, що міститься в цій відповіді, Ви маєте право розпоряджатися відповідно до Конституції України та Закону України «Про доступ до публічної інформації», а саме: ця відповідь може бути оскаржена в порядку, передбаченому статтею 23 Закону України "Про доступ до публічної інформації" до ректора університету або до суду відповідно до Кодексу адміністративного судочинства (відповідальною особою за розгляд запиту є заступник керівника (проректор з науково-педагогічної роботи) Отенко В. І.).

Заступник керівника
(проректор з науково-педагогічної роботи)



В. І. Отенко