

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
ХАРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
ІМЕНІ СЕМЕНА КУЗНЕЦЯ**

**МЕТОДОЛОГІЯ УПРАВЛІННЯ ПРОЕКТАМИ В ПУБЛІЧНОМУ  
АДМІНІСТРУВАННІ**

**ПРОГРАМА  
навчальної дисципліни  
підготовки докторів філософії**

**зі спеціальності 074 – Публічне управління та адміністрування**

**2016 рік**

РОЗРОБЛЕНО ТА ВНЕСЕНО:

Харківський національний економічний університет імені Семена Кузнеця,  
кафедра державного управління, публічного адміністрування та регіональної  
економіки

РОЗРОБНИКИ ПРОГРАМИ: д.е.н., професор Гавкалова Н. Л.

Обговорено та рекомендовано до затвердження Вченою радою  
«25» квітня 2016 року, протокол №9

## ВСТУП

Програма вивчення навчальної дисципліни «Методологія управління проектами в публічному адмініструванні» складена відповідно до освітньо-наукової програми підготовки докторів філософії зі спеціальності 074 – Публічне управління та адміністрування.

**Предметом** вивчення навчальної дисципліни комплекс взаємопов'язаних процесів розроблення та управління проектами в сфері публічного адміністрування.

**Міждисциплінарні зв'язки:** «Теорія та методологія публічного управління та адміністрування», «Механізми та технології публічного управління та адміністрування», «Комунікативний менеджмент в публічному адмініструванні», «Управління людськими ресурсами в публічному адмініструванні», «Методологічні підходи застосування електронного врядування в публічному управлінні».

Програма навчальної дисципліни складається з таких змістових модулів:

1. Теоретичні основи проектного менеджменту.
2. Управління проектами в публічному адмініструванні.

### **1. Мета та завдання навчальної дисципліни**

1.1. Метою викладання навчальної дисципліни «Методологія управління проектами в публічному адмініструванні» є засвоєння теоретичних знань та формування професійних компетентностей щодо використання методів та інструментарію проектного менеджменту в сфері публічного адміністрування.

1.2. Основними завданнями вивчення дисципліни «Методологія управління проектами в публічному адмініструванні» є засвоєння сутності та основних завдань управління проектами; методичних основ планування і контролю проекту; базових засад створення організаційної структури проекту; теоретичних основ управління проектним циклом в публічній сфері; оволодіння навичками та уміннями використовувати основні інструменти проектного циклу; здійснювати розроблення та управління проектами у публічній сфері.

1.3. Згідно з вимогами освітньо-наукової програми здобувачі освітньо-наукового ступеня «доктор філософії» набувають таких компетентностей:

здатність здійснювати програмування, ідентифікацію та формулювання проекту у публічній сфері, готувати бізнес-план проекту;

здатність організовувати консультації з основними учасниками проекту, аналізувати альтернативні варіанти реалізації проекту в публічній сфері;

здатність використовуючи сітьові методи планування, визначати тривалість проекту, його окремих етапів і робіт;

здатність розподіляти обсяг роботи за проектом між окремими виконавцями, групами, функціональними підрозділами, організаційними одиницями, залученими до виконання проекту в публічній сфері;

здатність визначати та відбирати ідеї проекту його цілі й завдання, оцінювати основні атрибути системи якості проекту в публічній сфері;

здатність розробляти графіки робіт проекту, планувати ресурси і видатки проекту в публічній сфері;

здатність скласти проектний бюджет, здійснювати самооцінку забезпечення якості проекту в публічній сфері;

здатність аналізувати інформацію про хід виконання проекту в публічній сфері, перевіряти виконання плану і вживати заходів для усунення відхилень

здатність організовувати впровадження проекту у публічній сфері, оцінювати виконання проекту, готувати звіти про виконання проекту та розробляти документ з оцінювання досягнутих результатів проектної діяльності.

На вивчення навчальної дисципліни відводиться 150 години 5 кредитів ЄКТС.

## **2. Інформаційний обсяг навчальної дисципліни**

### **Змістовий модуль 1. Теоретичні основи проектного менеджменту.**

#### **Тема 1. Загальна характеристика управління проектами**

Сутність проектної діяльності. Специфічні ознаки проекту. Класифікація проектів. Управління проектами як специфічна галузь менеджменту. Потрійне обмеження в управлінні проектами. Основні завдання управління проектами. Цілі і процеси в управлінні проектами. Підходи до управління проектами. Класичний підхід. Функції менеджменту за класичним підходом. Управління проектом як циклом вирішення проблеми. Фази життєвого циклу проектного менеджменту.

#### **Тема 2. Методичні основи планування і контролю проекту**

Місце і функції планування та контролю в управлінні проектами. Поняття планування проекту. Основні завдання планування і контролю проекту. Причини, що спричиняють труднощі в процесах планування і контролю. Види планів: концептуальний, стратегічний, тактичний (поточний і оперативний). Етапи планування проектів. Сучасні тенденції в плануванні та контролі проектів Інтегрований структурований підхід до управління, планування і контролю.

#### **Тема 3. Основні форми організаційної структури проектів**

Базові засади створення організаційної структури проекту. Шляхи формування проектної групи: функціональний та цільовий. Основні форми проектних структур. Форми зовнішніх організаційних структур. Основні

форми внутрішньої структури. Проектна команда. Матрична форма організації проектів. Функціональна матриця. Балансова матриця. Проектна матриця. Контрактна матриця. Гібридна організаційна структура проекту. Структура модульного зв'язку. Переваги і проблеми матричної структури. Внутрішні організаційні структури у великих проектах.

#### **Тема 4. Управління персоналом у проектах**

Лідерство. Роль менеджера проекту. Головна мета управління персоналом проекту. Основні сфери управління персоналом у проектах. Лідерство проектного менеджера. Критерії, яким має відповідати ефективний менеджер проекту. Найважливіші риси для менеджерів проектів. Розвиток команди і групової роботи. Переваги групової роботи. Цілі створення проектної команди. Основні організаційні завдання побудови проектної команди. Етапи створення команди. Оцінка ефективності діяльності команди. Мотивація персоналу.

### **Змістовий модуль 2. Управління проектами в публічному адмініструванні.**

#### **Тема 5. Управління проектами як засіб реалізації публічної політики**

Публічна політика у форматі проекту: дефініції та інструменти. Поняття публічної політики. Публічний сектор. Призначення публічної політики. Взаємозв'язок між публічною політикою, стратегічним плануванням та управлінням проектами. Трикутник дійових осіб публічної політики. Модель проблемного поля при формулюванні проблеми публічної політики. Процес винесення проблеми на урядовий порядок денний. Модель причинності. Поняття проекту і програми у публічній сфері. Сутність управління проектами у публічній сфері. Основні характеристики проекту. Типи проектів у публічній сфері. Методологія управління проектним циклом, прийнята Європейською комісією.

#### **Тема 6. Управління проектним циклом**

Теоретичні основи управління проектним циклом. Сутність управління проектним циклом. Типові проблеми, що зустрічаються при розробленні проектів і програм. Переваги застосування методології управління проектним циклом. Базові принципи методології управління проектним циклом. Характеристика основних етапів проектного циклу: програмування, ідентифікація, формулювання, фінансування, впровадження, моніторинг і оцінка.

#### **Тема 7. Інструменти проектного циклу**

Принципи забезпечення якості проектного циклу. Принцип доречності (актуальності). Принцип здійсненності. Принцип сталості проекту. Інтегрований підхід до управління проектним циклом. Узгодженість цілей та

логічної структури проекту. Узгодження плану робіт з ресурсами і видатками у розрізі результатів. Узгодження плану робіт з організаційною структурою виконавця проекту. Узгодження плану робіт і моніторингу. Об'єднання і координація всіх інформаційних систем проекту. Загальна інтеграція з системою управління персоналом. Логіко-структурний підхід до управління проектним циклом. Фази логіко-структурного підходу: аналіз і планування. Характеристика етапів фази аналізу: аналіз учасників, аналіз проблеми, аналіз цілей та аналіз стратегії. Основні етапи фази планування: логічна структуризація проекту, планування діяльності, планування ресурсів. Логіко-структурна матриця.

### **3. Рекомендована література**

#### **3.1. Основна**

1. Афанасьєв М. В. Управління проектами : навч.-метод. посіб. / Харківський національний економічний університет. – Х. : ІНЖЕК, 2007. – 271 с.
2. Гондарєва І. В. Управління проектами : підручник / Харківський національний економічний університет. – Х. : ХНЕУ, 2011. – 443 с.
3. Чемерис А. О. Розроблення та управління проектами у публічній сфері: європейський вимір для України. Практичний посібник / Чемерис А. О.; Швейцарсько-український проект "Підтримка децентралізації в Україні – DESPRO". – К. : ТОВ "Софія-А". – 2012. – 80 с.

#### **3.2. Додаткова**

4. Адміністративні послуги місцевих органів державної виконавчої влади: монографія / А. О. Чемерис, М. Д. Лесечко, А. В. Ліпенцев та ін. / за заг. ред. А. О. Чемериса. – Львів : Вид-во ЛРІДУ НАДУ, 2004. – 152 с.
5. Батенко Л. П., Загородніх О. А., Ліщинська В. В. Управління проектами: навч. посібник. – К. : КНЕУ, 2003. – 231 с.
6. Бушуєв С. Д. Розвиток методології управління проектами / С. Д. Бушуєв, О. С. Войтенко // Тези доповідей II міжнародної конференції "Управління проектами у розвитку суспільства. Управління проектами від бачення до реальності". – К. : КНУБА, 2005. – С.18-20.
7. Бушуєва Н. С. Управління проектами та програмами організаційного розвитку : навч. посіб.; рекоменд. МОН / Київський нац. ун-т будівництва та архіт. – К. : Самміт-Книга, 2010. – 198 с.
8. Децентралізація та ефективне місцеве самоврядування : навчальний посібник для посадовців місцевих та регіональних органів влади та фахівців з розвитку місцевого самоврядування. – К. : ПРООН/ МПВСР, 2007. – 269 с.

9. Керівництво з питань проектного менеджменту / Пер. з англ. За ред. С. Д. Бушуєва, – 2-ге вид. перероб. – К. : Видав. Дім "Деловая Украина", 2000. – 198 с.
10. Мазур И. И., Шапиро В. Д., Ольдерогге Н. Г. Управление проектами : Учебное пособие / Под общ. ред. И. И. Мазура. – 2-е изд. – М. : Омега-Л, 2004. – 664 с.
11. Мартин П., Тейт К. Управление проектами / Пер. с англ. – С-Пб. : Питер, 2006. – 224 с.
12. Ноздріна Л. В., Ящук В. І., Полотай О. І. Управління проектами : Підручник / За заг. ред. Л. В. Ноздріної. – К.: Центр учбової літератури, 2010. – 432 с.
13. Планування місцевого сталого розвитку : посібник з формулювання стратегії сталого місцевого розвитку [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://msdp.undp.org.ua/data/publications/losd\\_ukr.pdf](http://msdp.undp.org.ua/data/publications/losd_ukr.pdf).
14. Посібник з підготовки заявок на фінансування проектів розвитку інженерної інфраструктури територіальних громад // З. Єнджеєвські; за ред. Д. Лігча, В. Лисенка. – К. : "К.І.С.", 2009. – 128 с.
15. Рач В. А. Управління проектами : практичні аспекти реалізації стратегій регіонального розвитку : навч. посіб. / В. А. Рач, О. В. Россошанська, О. М. Медведєва; за ред. В. А. Рача. – К. : "К.І.С.", 2010. – 276 с.
16. Рач В. А. Стан та тенденції розвитку тріадної методології управління проектами / В. А. Рач, О. В. Россошанська, О. М. Медведєва // Управління розвитком складних систем. – 2010. – Вип. 3. – С. 118-122. – Режим доступу : [http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Urss\\_2010\\_3\\_25.pdf](http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Urss_2010_3_25.pdf).
17. Тарасюк Г. М. Управління проектами : навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл. – 3-тє вид. – К. : Каравела, 2009. – 319 с.
18. Тян Р. Б. Управління проектами : підручник / Дніпропетр. ун-т екон. та права. – К. : ЦУЛ, 2004. – 221 с.
19. Управління проектним циклом / Керівництво з методів надання допомоги. Європейська Комісія. – 2004. – 171 с.
20. Хміль Т. М. Проектний менеджмент : навч. посіб. / Харківський національний економічний університет. – Х. : ХНЕУ, 2009. – 126 с.

### 3.3. Ресурси Інтернет

21. Методичний посібник для учасників Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування у 2013 році [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://regionet.org.ua/ua/Proektnuy\\_pidhid\\_1014.html#page\\_title](http://regionet.org.ua/ua/Proektnuy_pidhid_1014.html#page_title).
22. Практичний посібник з оцінки державних інфраструктурних інвестиційних проектів [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://regionet.org.ua/files/CBA\\_manual\\_SSRD\\_2011\\_ua.pdf](http://regionet.org.ua/files/CBA_manual_SSRD_2011_ua.pdf).
23. Про державні цільові програми : Закон України № 1621-IV від 18.03.2004 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1621-15>.

24. Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання : Наказ Міністерства економіки України № 367 від 04.12.2006 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.nau.ua/doc/?code=v0367665-06>.

25. Про затвердження Порядку розроблення та виконання державних цільових програм : Постанова Кабінету Міністрів України № 106 від 31.01.2007 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/106-2007-%D0%BF>

26. Про Порядок обміну інформацією між виконавцями державних цільових програм та координації цієї роботи : Наказ Міністерства економіки України № 1367 від 04.12.2009 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1251-09>.

**4. Форма підсумкового контролю успішності навчання:**  
диференційований залік

**5. Засоби діагностики успішності навчання:** усне опитування, письмові контрольні роботи, тестування, есе, колоквіум.